



SURPMO
a.s.
PROJEKTOVÉ STŘEDISKO
HRADEC KRÁLOVÉ



VYHODNOCENÍ VLIVŮ
NÁVRHU ÚZEMNÍHO PLÁNU
SVOBODA NAD ÚPOU
NA UDRŽITELNÝ ROZVOJ ÚZEMÍ
část C, D, E, F

Královéhradecký kraj
(ORP Trutnov)

listopad 2019



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Spolufinancováno z prostředků Ministerstva pro místní rozvoj.

Objednatel: Město Svoboda nad Úpou
Královéhradecký kraj

Pořizovatel: Městský úřad Trutnov
Královéhradecký kraj

Projektant – kolektiv zhotovitele: SURPMO, a.s.
Projektové středisko Hradec Králové

Vedoucí Projektového střediska: Ing. arch. Alena Koutová
(odpovědný zástupce projektanta
– autorizovaný architekt – ČKA poř. č. 00750)

Zástupce vedoucí: Ing. arch. Miroslav Baťa

OBSAH

ZÁKLADNÍ ÚDAJE

Seznam podkladů	4
Seznam zkratk	5

TEXT VYHODNOCENÍ

Úvod	6
A. Vyhodnocení vlivů na životní prostředí (+ SAMOSTATNÝ SVAZEK)	7
B. Vyhodnocení vlivů na evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti (+ SAMOSTATNÝ SVAZEK)	8
C. Vyhodnocení vlivů na skutečnosti zjištěné v územně analytických podkladech	8
D. Vyhodnocení vlivů na jiné skutečnosti ovlivněné navrženým řešením, avšak nepodchycené v územně analytických podkladech	9
E. Vyhodnocení přínosu k naplnění priorit územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území obsažených v politice územního rozvoje nebo zásadách územního rozvoje	9
F. Vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území – shrnutí	15

ZÁKLADNÍ ÚDAJE

Seznam podkladů

Podkladem pro práce na Vyhodnocení vlivů Návrhu ÚP Svoboda nad Úpou na udržitelný rozvoj území byly zejména následující materiály:

- Návrh ÚP Svoboda nad Úpou (Podklad pro VVURÚ), SURPMO, a.s., Projektové středisko Hradec Králové, říjen 2019
- Politika územního rozvoje ČR ve znění Aktualizací č. 1, 2 a 3
- Zásady územního rozvoje Královéhradeckého kraje ve znění Aktualizace č. 1 a č. 2
- Územně analytické podklady pro území obce s rozšířenou působností Trutnov – 4. úplná aktualizace 2016
- Zákony, vyhlášky a další právní předpisy ze všech uplatněných odvětví a oborů v aktuálním znění – především:
 1. Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon)
 2. Vyhláška ministerstva pro místní rozvoj č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti
 3. Zákon č.100/2001 Sb., o posuzování vlivu na životní prostředí (EIA)
 4. Směrnice 2001/42/ES Evropského parlamentu a Rady ze dne 27. června 2001, o posuzování vlivů některých plánů a programů na životní prostředí (SEA) ve znění zákona č. 93/2004 Sb.
 5. Zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny
- Územní plán Svoboda nad Úpou – návrh – Vyhodnocení vlivů na životní prostředí (SEA) ve smyslu stavebního zákona č. 183/2006 Sb. ve znění pozdějších předpisů, EMPLA AG, spol. s r.o., Hradec Králové, listopad 2019
- Posouzení vlivů koncepce na předměty ochrany a celistvost lokalit soustavy Natura 2000 dle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., Návrh ÚP Svoboda nad Úpou, Alice Háková, listopad 2019
- Internetové zdroje související s předmětem díla a vlastní terénní průzkum

Seznam použitých zkratk

a.s.	akciová společnost
ČKA	Česká komora architektů
ČR	Česká republika
EIA	posuzování vlivů záměrů na životní prostředí
EVL	evropsky významná lokalita
KRNAP	Krkonošský národní park
Natura 2000	evropská soustava chráněných území evropského významu
OP	ochranné pásmo
ORP	obec s rozšířenou působností
OSN	Organizace spojených národů
PO	ptačí oblast
PUPFL	pozemek určený k plnění funkcí lesa
PÚR ČR	Politika územního rozvoje České republiky ve znění Aktualizací č. 1, 2 a 3
RURÚ	rozbor udržitelného rozvoje území
Sb.	sbírka zákonů
SEA	posuzování vlivů koncepce životního prostředí
SO	správní obvod
ÚAP	Územně analytické podklady ORP Trutnov – 4. úplná aktualizace 2016
ÚP	územní plán
ÚPD	územně plánovací dokumentace
ÚSES	územní systém ekologické stability
VVURÚ	vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území
ZPF	zemědělský půdní fond
ZÚ	zastavěné území
ZÚR KHK	Zásady územního rozvoje Královéhradeckého kraje ve znění Aktualizace č. 1 a č. 2

ÚVOD

Udržitelný rozvoj je považován za rámec strategie civilizačního rozvoje. Vychází z široce přijaté definice Komise OSN pro životní prostředí a rozvoj z r. 1987, která považuje rozvoj za udržitelný tehdy, naplňuje-li potřeby současné generace, aniž by ohrožoval možnost naplnit potřeby generací příštích. Cílem je takový rozvoj, který zajistí rovnováhu mezi třemi základními pilíři – sociálním, ekonomickým a environmentálním tak, aby jeden nebyl preferován před druhým.

Podstatou udržitelnosti je postupné naplňování tří základních cílů:

6. sociální rozvoj, který respektuje potřeby všech,
7. účinná ochrana životního prostředí a šetrné využívání přírodních zdrojů,
8. udržení vysoké a stabilní úrovně ekonomického růstu a zaměstnanosti.

Jedním z úkolů územního plánování, stanovených zákonem č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), je také vyhodnocení vlivů ÚPD na vyvážený vztah územních podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel území – tzv. vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území. Jeho součástí je posouzení vlivů na životní prostředí (zpracované dle přílohy ke stavebnímu zákonu) a hodnocení vlivu na evropsky významnou lokalitu nebo ptačí oblast (tzn. lokality soustavy Natura 2000), pokud příslušný orgán ochrany přírody svým stanoviskem takový vliv nevyloučil.

A. VYHODNOCENÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

Vyhodnocení vlivů Návrhu ÚP na životní prostředí je samostatnou součástí tohoto dokumentu – dokumentace **ÚZEMNÍ PLÁN SVOBODA NAD ÚPOU – vyhodnocení vlivů na životní prostředí (SEA), ve smyslu stavebního zákona č. 183/2006 Sb. ve znění pozdějších předpisů – SAMOSTATNÝ SVAZEK.**

Na základě stanoviska Krajského úřadu Královéhradeckého kraje, odboru životního prostředí a zemědělství, oddělení EIATO, jako příslušného orgánu dle ust. 22 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (zákon EIA), vydáno dle § 4 odst 2) písm. b) stavebního zákona dne 30.5.2018 pod č.j. KUKHK-18285/ZP/2018 k návrhu zadání územního plánu (ÚP) Svoboda nad Úpou, bylo požadováno posouzení z hlediska vlivů na životní prostředí dle § 10i zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a to převážně z tohoto důvodu:

- Předkládaný územní plán nelze dostatečně posoudit ve fázi návrhu zadání.
- Požadavky na územně plánovací dokumentaci jsou navrženy v rozsahu, kdy nelze vyloučit kumulativní vliv jednotlivých funkčních využití území ve smyslu zákona EIA.
- Příslušný orgán ochrany přírody dle ust. § 45i odst. 1 zákona o ochraně přírody a krajiny (stanovisko č.j. KRNPAP 03550/2018 ze dne 21.5.2018) nevyločil možný významný vliv na lokality soustavy NATURA 2000.
- Předkládaný návrh zadání nevyklučuje vymezení ploch pro případnou realizaci záměrů uvedených v příloze č. 1 zákona EIA, např. bod 114 přílohy č. 1 v kategorii II zákona EIA /*Sjezdové tratě, lyžařské vleky, lanovky a související zařízení/* apod.

Návrh ÚP byl posouzen z hlediska vlivů na životní prostředí – zpracovatel EMPLA AG, spol. s r.o., ul. Za Škodovkou 305, 503 11 Hradec Králové, autorizovaná osoba Ing. Vladimír Plachý, držitel odborné způsobilosti číslo 182/OPV/93 z 21.1.1993 – s tímto závěrem:

Díličí významný negativní vliv na lokality soustavy Natura 2000 byl identifikován v souvislosti s návrhovou plochou Z27 (plocha zemědělská – zázemí). Při realizaci záměru v rámci návrhové plochy Z27 ve stávajícím rozsahu v rámci navržené lokality dojde k významnému ovlivnění populace chřástala polního v PO Krkonoše. Pro vyloučení významného vlivu je nezbytné plochu umístit v návaznosti na zastavěné území.

Na základě vyhodnocení bylo zjištěno, že Návrh územního plánu Svoboda nad Úpou (SURPMO 2019) **má významný negativní vliv** na předměty ochrany a celistvost lokalit soustavy Natura 2000.

Důvodem pro konstatování významně negativního vlivu je návrh plochy Z27, při kterém dojde k významnému ovlivnění populace chřástala polního v PO Krkonoše.

Kompenzační opatření pro realizaci návrhové plochy Z27, u které byl konstatován významně negativní vliv na populaci chřástala polního v PO Krkonoše, není možné realizovat při současném vymezení. K omezení ovlivnění je ovšem možné plochu zmenšit a umístit ji v návaznosti na zastavěné území, případně v lokalitě, která není hnízdní oblastí chřástala polního. Možné umístění návrhové plochy je blíže specifikováno v samostatném Vyhodnocení vlivů koncepce na lokality soustavy Natura 2000 (Háková, listopad 2019).

Při její realizaci nesmí dojít k zásahu do dřevinných porostů v okolí plochy, které omezují působení rušivých vlivů, a k rozsáhlým terénním úpravám, které by znamenaly zásah do okolních travních porostů. Nevhodné je také objekt osvětlovat.

U ploch K1 pro realizaci akumulární nádrže a plochy Z18 pro rozvoj zimních sportovních aktivit nelze v tomto stupni informací o projektu přesně klasifikovat možné vlivy na průtoky v Černohorském potoce, resp. v řece Úpě, jejímž je přítokem, kde byl doložen výskyt vranky obecné. Tento vliv je nutno blíže popsat, až bude znám přesný projekt ke konkrétním záměrům, pro něž je vytvořen rámec v rámci zmíněných ploch.

V průběhu zpracování hodnocení SEA a na základě zjištěné míry dopadů řešené koncepce na jednotlivé dílčí složky životního prostředí a lidské zdraví nebyly identifikovány další závažné záporné vlivy, které by vyžadovaly navržení opatření pro jejich předcházení, snížení nebo kompenzaci.

Zpracovatel hodnocení SEA tudíž žádná opatření pro tyto účely nenavrhuje.

Z hlediska vlivů na složky životního prostředí, lidské zdraví a udržitelný rozvoj se jeví předkládaná koncepce územního plánu jako přijatelná.

B. VYHODNOCENÍ VLIVŮ NA EVROPSKY VÝZNAMNÉ LOKALITY NEBO PTAČÍ OBLASTI

Vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území – **Posouzení vlivů koncepce na předměty ochrany a celistvost lokalit soustavy Natura 2000 dle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., Návrh ÚP Svoboda nad Úpou – SAMOSTATNÝ SVAZEK.**

V rámci projednání návrhu zadání nového ÚP a v návaznosti na výsledky projednání zprávy o uplatňování územního plánu Svoboda nad Úpou bylo vydáno stanovisko č.j. KRNAP 03550/2018 ze dne 21.5.2018, v rámci kterého Správa Krkonošského národního parku, jako orgán ochrany přírody a krajiny příslušný dle ust. § 78 odst. 2 zákona ČNR č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, v platném znění, nevyloučila významný vliv koncepce na předměty ochrany soustavy Natura 2000 v Evropsky významné lokalitě (EVL) Krkonoše i Ptačí oblasti (PO) Krkonoše.

Posouzení vlivů koncepce na předměty ochrany a celistvost lokalit soustavy Natura 2000 dle § 45 i zákona č. 114/1992 Sb., Návrh ÚP Svoboda nad Úpou, bylo zpracováno Mgr. Alicí Hákovou, 512 33 Studenec 166 (autorizovaná osoba MŽP ČR č.j. 630/1731/05) ve spolupráci s Mgr. Janem Losíkem, Schweitzerova 47, 779 00 Olomouc (autorizovaná osoba MŽP ČR č. j. 630/279/05) s tímto závěrem:

Cílem předkládaného hodnocení bylo posoudit vliv Návrhu ÚP Svoboda nad Úpou na předměty ochrany a celistvost lokalit soustavy Natura 2000. Jako potenciálně ovlivněné byly určeny tyto lokality: EVL Krkonoše a PO Krkonoše.

Na základě vyhodnocení bylo zjištěno, že Návrh územního plánu Svoboda nad Úpou (SURPMO 2019) **má významný negativní vliv** na předměty ochrany a celistvost lokalit soustavy Natura 2000.

Důvodem pro konstatování významně negativního vlivu je návrh plochy Z27, při kterém dojde k významnému ovlivnění populace chřástala polního v PO Krkonoše.

Kompenzační opatření pro realizaci návrhové plochy Z27, u které byl konstatován významně negativní vliv na populaci chřástala polního v PO Krkonoše, není možné realizovat při současném vymezení. K omezení ovlivnění je ovšem možné plochu zmenšit a umístit ji v návaznosti na zastavěné území, případně v lokalitě, která není součástí hnízdní oblasti chřástala polního. Na následující obrázku je vyznačeno možné umístění návrhové plochy, které bylo konzultováno s dr. Flouskem ze Správy KRNAP. Při její realizaci nesmí dojít k zásahu do dřevinných porostů v okolí plochy, které omezují působení rušivých vlivů, a k rozsáhlým terénním úpravám, které by znamenaly zásah do okolních travních porostů. Nevhodné je také objekt osvětlovat.

Změnou v umístění návrhové plochy dojde k omezení rozsahu ovlivněných travních porostů v oblasti s výskytem chřástala polního. Vyhodnocení vlivu by v tomto případě bylo mírně negativní (-1).

C. VYHODNOCENÍ VLIVŮ NA SKUTEČNOSTI ZJIŠTĚNÉ V ÚZEMNĚ ANALYTICKÝCH PODKLADECH

Město Svoboda nad Úpou leží v územní působnosti ORP Trutnov, pro jehož SO byla v roce 2016 zpracována 4. úplná aktualizace ÚAP.

Vyhodnocení vlivů Návrhu ÚP na skutečnosti zjištěné v ÚAP se zabývá vlivem Návrhu ÚP na tyto Problémy k řešení v ÚPD formulované v závěru RURÚ ÚAP pro území města Svoboda nad Úpou:

Urbanistické závady

- brownfields (průmyslový areál)
 - zhodnotit možnou změnu využití areálu pro bydlení, příp. rekreaci (druhé bydlení, ubytování...) (ÚP)

Dopravní a technické závady

- nadzemní teplovodní vedení vedené krajinou a zastavěným územím
 - požadovat uložení nových či rekonstruovaných částí teplovodu do země (ÚP)

Střety záměrů s limity využití území

- střety záměrů na vymezení zastavitelných ploch s limity ochrany přírody a krajiny
- návrh železniční dráhy Svoboda nad Úpou - Pec pod Sněžkou x ochrana přírody (Krkonošský národní park, biosférická rezervace Krkonoše, NATURA 2000, ÚSES, významné migrační území) a ochranné pásmo vodního zdroje

Ohrožení území

- stanovené záplavové území řeky Úpy
 - v záplavovém území nevymezovat rozvojové plochy zejména pro bydlení a výrobu a skladování (ÚP)

Způsob řešení v ÚP:

- ÚP vymezuje plochy přestavby smíšené obytné – městské (SM), smíšené obytné – komerční (SK) a občanského vybavení – veřejné infrastruktury (OV) pro obnovu či opětovné využití ploch brownfields,
- ÚP stanovuje „vedení technické infrastruktury umísťovat přednostně pod zem“ jako jednu ze základních podmínek ochrany krajinného rázu,
- ÚP vymezuje zastavitelné plochy tak, aby významně neomezovaly limity ochrany přírody a krajiny,
- ÚP v souladu s aktuálním zněním ZÚR KHK nevymezuje koridor pro tento záměr,
- ÚP nevymezuje plochy změn v záplavovém území (Q₁₀₀) řeky Úpy, protože to dle dat ÚAP v současnosti zahrnuje již jen její tok.

D. VYHODNOCENÍ VLIVŮ NA JINÉ SKUTEČNOSTI OVLIVNĚNÉ NAVRŽENÝM ŘEŠENÍM, AVŠAK NEPODCHYCENÉ V ÚZEMNĚ ANALYTICKÝCH PODKLADECH

V průběhu zpracování ÚP nebyly zjištěny skutečnosti, které by byly ovlivněny navrženým řešením a které by nebyly podchyceny v ÚAP SO ORP Trutnov.

E. VYHODNOCENÍ PŘÍNOSU K NAPLNĚNÍ PRIORITY ÚZEMNÍHO PLÁNOVÁNÍ PRO ZAJIŠTĚNÍ UDRŽITELNÉHO ROZVOJE ÚZEMÍ OBSAŽENÝCH V POLITICE ÚZEMNÍHO ROZVOJE NEBO ZÁSADÁCH ÚZEMNÍHO ROZVOJE

POLITIKA ÚZEMNÍHO ROZVOJE ČESKÉ REPUBLIKY

Z republikových priorit územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území, obsažených v PÚR ČR ve znění Aktualizací č. 1, 2 a 3, se v území města dle Zadání ÚP uplatňují tyto (včetně vyhodnocení přínosu ÚP k jejich naplnění):

(14) Ve veřejném zájmu chránit a rozvíjet přírodní, civilizační a kulturní hodnoty území, včetně urbanistického, architektonického a archeologického dědictví. Zachovat ráz jedinečné urbanistické struktury území, struktury osídlení a jedinečné kulturní krajiny, které jsou výrazem identity území, jeho historie a tradice. Tato území mají značnou hodnotu, např. i jako turistické atraktivity. Jejich ochrana by měla být provázána s potřebami ekonomického a sociálního rozvoje v souladu s principy udržitelného rozvoje. V některých případech je nutná cílená ochrana míst zvláštního zájmu, v jiných případech je třeba chránit, respektive obnovit celé krajinné celky. Krajina je živým v čase proměnným celkem, který vyžaduje tvůrčí, avšak citlivý přístup k vyváženému všestrannému rozvoji tak, aby byly zachovány její stěžejní kulturní, přírodní a užitné hodnoty. Bránit upadání venkovské krajiny jako důsledku nedostatku lidských zásahů.

Všechny hodnoty území jsou respektovány. Vymezením ploch změn a stanovením podmínek využití a prostorového uspořádání včetně podmínek ochrany krajinného rázu jsou rozvíjeny a posilovány.

(14a) Při plánování rozvoje venkovských území a oblastí dbát na rozvoj primárního sektoru při zohlednění ochrany kvalitní zemědělské, především orné půdy a ekologických funkcí krajiny.

Stabilizací příslušných typů ploch a stanovením podmínek jejich využití ÚP přispívá k rozvoji primárního sektoru.

(15) Předcházet při změnách nebo vytváření urbánního prostředí prostorově sociální segregaci s negativními vlivy na sociální soudržnost obyvatel. Analyzovat hlavní mechanismy, jimiž k segregaci dochází, zvažovat existující a potenciální důsledky a navrhnout při územně plánovací činnosti řešení, vhodná pro prevenci nežádoucí míry segregace nebo snížení její úrovně.

Stabilizací způsobů využití ZÚ a vymezením ploch změn ÚP předchází prostorově sociální segregaci.

(16) Při stanovování způsobu využití území v územně plánovací dokumentaci dávat přednost komplexním řešením před uplatňováním jednostranných hledisek a požadavků, které ve svých důsledcích zhoršují stav i hodnoty území. Vhodná řešení územního rozvoje je zapotřebí hledat ve spolupráci s obyvateli území i s jeho uživateli a v souladu s určením a charakterem oblastí, os, ploch a koridorů vymezených v PÚR ČR.

Na základě veřejně projednaného a následně schváleného Zadání je ÚP řešen komplexně a v souladu se stavebním zákonem projednáván s veřejností.

(18) Podporovat polycentrický rozvoj sídelní struktury. Vytvářet předpoklady pro posílení partnerství mezi městskými a venkovskými oblastmi a zlepšit tak jejich konkurenceschopnost.

ÚP stabilizuje historicky danou sídelní strukturu města a dále ji rozvíjí vymezením zastavitelných ploch pro rozvoj města.

(19) Vytvářet předpoklady pro polyfunkční využívání opuštěných areálů a ploch (tzv. brownfields průmyslového, zemědělského, vojenského a jiného původu). Hospodárně využívat zastavěné území (podpora přestaveb, revitalizací a sanací území) a zajistit ochranu nezastavěného území (zejména zemědělské a lesní půdy) a zachování veřejné zeleně, včetně minimalizace její fragmentace. Cílem je účelné využívání a uspořádání území úsporné v nárocích na veřejné rozpočty na dopravu a energie, které koordinací veřejných a soukromých zájmů na rozvoji území omezuje negativní důsledky suburbanizace pro udržitelný rozvoj území.

ÚP urbanistickou koncepcí navazuje na dosavadní účelné využívání území a zastavitelné plochy vymezuje převážně v přímé vazbě na ZÚ. ÚP vymezuje plochy přestaveb pro SM, SK, OV na rozsáhlém území v ZÚ.

(20) Rozvojové záměry, které mohou významně ovlivnit charakter krajiny, umísťovat do co nejméně konfliktních lokalit a následně podporovat potřebná kompenzační opatření. S ohledem na to při územně plánovací činnosti, pokud je to možné a odůvodněné, respektovat veřejné zájmy např. ochrany biologické rozmanitosti a kvality životního prostředí, zejména formou důsledné ochrany zvláště chráněných území, lokalit soustavy Natura 2000, mokřadů, ochranných pásem vodních zdrojů, chráněné oblasti přirozené akumulace vod a nerostného bohatství, ochrany zemědělského a lesního půdního fondu. Vytvářet územní podmínky pro implementaci a respektování územních systémů ekologické stability a zvyšování a udržování ekologické stability a k zajištění ekologických funkcí krajiny i v ostatní volné krajině a pro ochranu krajinných prvků přírodního charakteru v zastavěných územích, zvyšování a udržování rozmanitosti venkovské krajiny. V rámci územně plánovací činnosti vytvářet podmínky pro ochranu krajinného rázu s ohledem na cílové charakteristiky a typy krajiny a vytvářet podmínky pro využití přírodních zdrojů.

Rozvojové záměry tohoto charakteru ÚP nevymezuje, všechny limity využití území jsou respektovány. Koncepce ÚSES je upřesněna dle nově připravované koncepce ÚSES KRNP a podmínky ochrany krajinného rázu jsou stanoveny.

(20a) Vytvářet územní podmínky pro zajištění migrační propustnosti krajiny pro volně žijící živočichy a pro člověka, zejména při umísťování dopravní a technické infrastruktury. V rámci územně plánovací činnosti omezovat nežádoucí srůstání sídel s ohledem na zajištění přístupnosti a prostupnosti krajiny.

Stanovením podmínek využití ploch v nezastavěném území a vymezením prvků ÚSES přispívá ÚP k zachování a rozvoji migrační prostupnosti území. ÚP nenavrhuje další srůstání sídel, dosavadní těsné návaznosti jsou již historicky dané a plochy vytvářejí obrovský ekonomický potenciál, adekvátně navazující na plochy v sousedních Mladých Bukách.

24a) Na územích, kde dochází dlouhodobě k překračování zákonem stanovených mezních hodnot imisních limitů pro ochranu lidského zdraví, je nutné předcházet dalšímu významnému zhoršování stavu. Vhodným uspořádáním ploch v území obcí vytvářet podmínky pro minimalizaci negativních vlivů koncentrované výrobní činnosti na bydlení. Vymezovat plochy pro novou obytnou zástavbu tak, aby byl zachován dostatečný odstup od průmyslových nebo zemědělských areálů.

ÚP vymezuje zastavitelné plochy pro bydlení v dostatečné vzdálenosti od stabilizovaných ploch výroby.

Ostatní priority nejsou pro území města relevantní.

ÚP přispívá k naplnění priorit územního plánování stanovených PÚR ČR ve znění Aktualizací č. 1, 2 a 3.

ZÁSADY ÚZEMNÍHO ROZVOJE KRÁLOVÉHRADECKÉHO KRAJE

Z priorit územního plánování kraje pro zajištění udržitelného rozvoje území, obsažených v ZÚR KHK ve znění Aktualizace č. 1 a č. 2, se v území města dle Zadání ÚP uplatňují tyto (včetně vyhodnocení přínosu k jejich naplňování):

2) *tvorba územních podmínek pro rozvoj občanského vybavení nadmístního významu podporujícího sociální soudržnost obyvatel kraje a ekonomickou prosperitu kraje,*

ÚP stabilizuje plochy současného občanského vybavení, vymezuje plochu přestavby OV a zastavitelné plochy OS1 a OS2 a v rámci ostatních ploch jeho rozvoj připouští v souladu s podmínkami využití. Pro podporu soudržnosti obyvatel slouží i stabilizované plochy RN v docházkové vzdálenosti z města a sloužící nejen obyvatelům, ale i návštěvníkům.

6) *navrhování územních řešení směřujících k prevenci nežádoucí míry prostorové sociální segregace s negativními vlivy na sociální soudržnost obyvatel, zejména předcházet vzniku obytných území prostorově a provozně izolovaných od stabilizovaných obytných území a předcházet vzniku rozsáhlých obytných území bez zajištění jejich odpovídající veřejné dostupnosti*

viz (15) PÚR ČR

6a) *vytváření územních podmínek pro zvýšení kvality a dostupnosti veřejného občanského vybavení, zejména školství, zdravotnictví a sociální péče s ohledem na demografické trendy v počtu a věkové struktuře obyvatel a s ohledem na adekvátní i budoucí potřeby obyvatel za účelem zvýšení kvality života obyvatel kraje*

ÚP stabilizuje plochy OV, vymezuje plochu přestavby OV a připouští rozvoj v řadě dalších ploch v souladu s jejich podmínkami využití.

7) *vytváření územních podmínek pro doplnění občanského vybavení na venkově (zdravotních, sociálních a kulturních služeb, sportovních a volnočasových zařízení)*

ÚP připouští občanské vybavení tohoto charakteru v ZÚ i v plochách změn v souladu se stanovenými podmínkami jejich využití.

8) *vytváření územních podmínek pro zachování potenciálu zemědělství a lesního hospodářství a pro ochranu orné a lesní půdy, zejména ve venkovských územích a oblastech, při zachování ekologických funkcí krajiny*

Celková koncepce ÚP výrazně nemění krajinný ráz ani stávající rozvržení a krajinnou matici danou převážně strukturou ZPF. ÚP chrání PUPFL, minimální zábory navrhuje pouze v důsledku záměrů podporujících rozvoj cestovního ruchu včetně dopravního vybavení.

8c) *vytváření územních podmínek pro konkurenceschopnost a vyvážený rozvoj venkovských území a oblastí, při přednostním využití hospodářského a rekreačního potenciálu krajiny včetně cestovního ruchu*

ÚP vymezením zastavitelných ploch a ploch změn v krajině vytváří územní podmínky pro rozvoj konkurenceschopnosti města s využitím rekreačního potenciálu krajiny, včetně cestovního ruchu.

10) *přednostní nové využití nevyužívaných nebo nedostatečně či nevhodně využívaných výrobních, skladových a dalších ploch a areálů, území opuštěných armádou a ploch vyžadujících asanaci a rekultivaci (brownfields) před plošným rozvojem zástavby mimo zastavěné území, zejména pak na úkor kvalitních zemědělských půd a ploch lesa*

viz ad (19) PÚR ČR

12) *vytváření územních podmínek pro rozvoj a využití předpokladů území pro nadmístní turistické a rekreační aktivity odpovídajících podmínkám turisticky významných území kraje při zachování a rozvoji hodnot území, zejména jedinečných předmětů ochrany přírody a krajiny, urbanistických struktur území, struktury osídlení a jedinečné kulturní krajiny a při respektování absorpční kapacity, limitů rozvoje a únosnosti daného území*

ÚP stabilizuje plochy SM, OV, OS1, OS2, které umožňují i rozvoj cestovního ruchu. Dále připouští na většině ploch s rozdílným způsobem využití rozvoj nemotorové dopravy.

12a) *v oblastech turisticky zatím méně využívaných podpora rozvoje sítě infrastruktury cestovního ruchu, například sítě ubytovacích a stravovacích zařízení a spojitě sítě tras a stezek pro pěší turistiku, cyklistickou turistiku, hipoturistiku a běžecké lyžování, a to nejen v oblastech tradičně turisticky využívaných, ale také v oblastech turisticky zatím méně rozvinutých*

ÚP v plochách SC, SM a SK připouští umístování občanského vybavení podporujícího konkurenceschopnost a vyvážený rozvoj území města.

13) *tvorba územních podmínek zejména v oblasti dopravní infrastruktury pro rozvoj cestovního ruchu využívajícího charakteristických podmínek jednotlivých turisticky významných území kraje*

ÚP respektuje a zkvalitňuje síť pozemních komunikací a připouští rozvoj nemotorové dopravy.

14) *vymezování zastavitelných ploch a stanovování podmínek jejich využití v záplavových územích jen ve zcela výjimečných a zvláště zdůvodněných případech především v oblastech s významným povodňovým rizikem, kde je vysoké nebo střední povodňové ohrožení,*

ÚP nevymezuje plochy změn v záplavovém území.

14a) *vytváření územních podmínek pro zadržování, vsakování a využívání dešťových vod přímo v místě jejich spadu,*

ÚP stanovením podmínek využití přispívá ke zkvalitnění odtokových poměrů v území.

15) *stanovování požadavků na budoucí využití území s ohledem na preventivní ochranu území a obyvatelstva před potenciálními riziky a přírodními katastrofami v území (záplavy, sesuvy půdy, eroze atd.) s cílem minimalizovat rozsah případných škod, zajišťování územní ochrany ploch potřebných pro umístování staveb a opatření na ochranu před povodněmi a pro vymezení území určených k rozlivům povodní*

ÚP nevymezuje plochy změn v záplavovém území a připouští realizaci protierozních a protipovodňových opatření v celém řešeném území.

16) *podpora protierozních opatření, akumulace a zvyšování přirozené retence srážkových vod v území, zachycování a regulovaného odvodu přívalových vod (protipovodňová opatření) včetně revitalizací říčních systémů a přírodě blízkých protipovodňových opatření viz 14) a 15) ZÚR KHK*

17) *péče o zemědělský půdní fond (dále jen „ZPF“) a pozemky určené pro funkci lesa (dále jen „PUPFL“) jako jednu z hlavních složek životního prostředí*

ÚP stanovuje podmínky využití ploch ZPF a PUPFL a připouští jejich využití tak, aby byla zajištěna jejich maximální ochrana. Odnětí se navrhuje pouze pro plochy vymezené převážně ve vazbě na ZÚ.

18) *ochrana území s podzemními a povrchovými zdroji pitné vody pro zajištění dlouhodobého optimálního zásobování území kraje*

Zdroje pitné vody jsou situovány i v řešeném území, ÚP tyto zdroje respektuje.

19) *ochrana území prvků územního systému ekologické stability nadregionálního a regionálního charakteru a zlepšování biologické propustnosti krajiny, zejména známých a potenciálních migračních tras živočichů*

ÚP zpřesňuje vymezení prvků ÚSES nadregionálního a regionálního významu dle nově připravované koncepce ÚSES KRNAP a navrhuje opatření ke zvýšení biologické prostupnosti krajiny, včetně zajištění funkčnosti místních biokoridorů. ÚP migrační trasy živočichů respektuje.

20) *ochrana kulturního dědictví spočívajícího v polycentrické sídelní struktuře, hodnotách zachovalých urbanistických celků včetně architektonických a archeologických památek*

ÚP stanovením podmínek využití ploch chrání kulturní dědictví a rozvíjí je vymezením nových ploch, navazujících na ZÚ a respektujících historicky vzniklou urbanistickou strukturu.

Ostatní priority nejsou pro území města relevantní.

ÚP přispívá k naplnění priorit územního plánování kraje stanovených ZÚR KHK ve znění Aktualizace č. 1 a č. 2.

F. VYHODNOCENÍ VLIVŮ NA UDRŽITELNÝ ROZVOJ ÚZEMÍ – SHRnutí

Vyhodnocení vlivů ÚP na zlepšování územních podmínek pro příznivé životní prostředí, hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel území a jejich soulad.

ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

Hodnocení dle RURÚ:

ÚAP hodnotí souhrnný stav územních podmínek pro životní prostředí jako dobrý.

Vliv Návrhu ÚP:

Kvalitní prvky životního prostředí, které jsou zároveň hodnotami nebo limity využití území, ÚP respektuje a posiluje je stabilizací ploch nezastavěného území. ÚSES zpřesňuje a vymezuje jako funkční.

Z ekologického hlediska bude realizací ÚP mírně dotčen krajinný ráz KRNAP a jeho OP. Ke zmírnění negativního vlivu přispějí stanovené základní podmínky ochrany krajinného rázu a úprava umístění plochy Z27 (NZ2), provedená ve smyslu požadavku obsaženého v části B. tohoto vyhodnocení .

ÚP obsahuje návrh na trvalé odnětí ZPF převážně na plochách převzatých z předchozí ÚPD města.

Pro eliminaci možného zvýšeného odtoku vody ze zpevněných ploch jsou vytvořeny podmínky pro umožnění vsaku do podloží stanovením intenzity využití.

Realizací ploch navržených v ÚP za předpokladu respektování podmínek pro jejich využití stanovených v kap. I.1.f) ÚP a požadavku obsaženého v části B. tohoto vyhodnocení nevyplývají pro obyvatelstvo ani pro životní prostředí žádné významné negativní vlivy a účinky narušující kvalitu života nebo stav životního prostředí v daném území. Významný pozitivní vliv má ÚP na stabilizaci krajiny a ÚSES a upevnění kvality životního prostředí.

HOSPODÁŘSKÝ ROZVOJ

Hodnocení dle RURÚ:

ÚAP hodnotí souhrnný stav územních podmínek pro hospodářský rozvoj jako dobrý.

Vliv Návrhu ÚP:

ÚP podporuje hospodářský rozvoj území především vymezením ploch změn SM, SK, OV, OS2, NZ2 a NSvs a intenzifikací ekonomických aktivit v dalších plochách s rozdílným způsobem využití, především v plochách VS.

Vymezení ploch změn, obsažené v ÚP, přispěje k podpoře a rozvoji bydlení a k hospodářské prosperitě, a to především pro místní obyvatele a obyvatele sousední obce, městyse zvýšením nabídky pracovních míst. Zároveň využití těchto ploch přispěje k podpoře rekreačního využití území a cestovního ruchu, a to posílením služeb pro obyvatele a návštěvníky území.

SOUDRŽNOST SPOLEČENSTVÍ OBYVATEL ÚZEMÍ

Hodnocení dle RURÚ:

ÚAP hodnotí souhrnný stav územních podmínek pro soudržnost společenství obyvatel území jako dobrý.

Vliv Návrhu ÚP:

ÚP pro posílení tohoto pilíře vymezuje především plochy změn pro bydlení a občanské vybavení. Spolu s vymezením ploch posilujících hospodářský pilíř se tím vytvářejí podmínky pro zvýšení počtu obyvatel a zkvalitnění jejich sociálních podmínek. Zároveň využitím ploch občanského vybavení mohou vzniknout plochy pro neformální setkávání a krátkodobý odpočinek, což rovněž přispěje ke zvýšení soudržnosti obyvatel. Ve stanovených hlavních a přípustných využitích ploch nejsou obsažena žádná zvýhodnění, která by byla nebo v budoucnu mohla být příčinou skupinového, náboženského nebo rasového rozkolu ve společenství obyvatel území města.

Koncepce ÚP zvyšuje atraktivitu města, a to jak pro bydlení, tak pro hospodářský rozvoj, a tím umožňuje zvýšení počtu pracovních příležitostí. Zároveň umožňuje rozvoj dalších aktivit v souladu s přípustným využitím ploch s rozdílným způsobem využití, a tak snižuje důvody vystěhovávání především mladšího obyvatelstva za vyšším životním standardem.


ÚP nezhoršuje životní podmínky obyvatel města, protože zastavitelné plochy umisťuje v návaznosti na stabilizované plochy stejného nebo podobného způsobu využití. Veškerá technická infrastruktura bude bezprostředně navazovat na již stávající a připouští se její rozšíření v rámci přípustného využití ploch či § 18 odst. 5 stavebního zákona.

ÚP svým řešením přispívá k vytvoření příznivých územních podmínek pro předcházení možným rizikům (zhoršení kvality životního prostředí, eroze, nezaměstnanost, sociální segregace), která by mohla negativně ovlivňovat potřeby života současné generace či generací budoucích.

SOULAD ÚZEMNÍCH PODMÍNEK UDRŽITELNÉHO ROZVOJE

Cílem ÚP je v souladu s jeho Zadáním především zlepšování dosavadního stavu, včetně rozvoje města a ochrany hodnot jeho území a prověření možných změn, včetně vymezení potřebných ploch změn, a to i při upevnění příznivých podmínek pro životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel území města. Celkově tak ÚP přispívá k udržení dosavadní vyváženosti pilířů udržitelného rozvoje území.

Zpracovatel tohoto Vyhodnocení proto konstatuje, že udržitelný rozvoj území města dle tohoto ÚP je možný.

ODPOVĚDNÝ ZÁSTUPCE PROJEKTANTA Ing. arch. Alena Koutová	PROJEKTANT kolektiv zhotovitele	SPOLUPRÁCE	 SURPMO, a.s. 110 00 Praha 1 Opletalova 1626/36
OBJEDNATEL/POŘIZOVATEL Město Svoboda nad Úpou / Městský úřad Trutnov	KRAJ Královéhradecký	MĚSTO Svoboda nad Úpou	Projektové středisko 500 03 Hradec Králové Třída ČSA 219
VYHODNOCENÍ VLIVŮ NÁVRHU ÚZEMNÍHO PLÁNU SVOBODA NAD ÚPOU NA UDRŽITELNÝ ROZVOJ ÚZEMÍ část C, D, E, F			Zakázkové číslo 03673907
			ÚČELOVÝ STUPEŇ ÚPD
Textová část			FORMÁT
			PROFESE URB
			DATUM 11/2018
			MĚŘÍTKO ČÍSLO C, D, E, F